

RESOLUCIÓN 154070010000-18469691 del 26/03/2019

**POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UNA PRESUNTA CONTRAVENCIÓN DE
TRANSITO**

**EL SUSCRITO JEFE DE PUNTO PAT VILLA DE LEYVA EN USO DE SUS
FACULTADES LEGALES,**

CONSIDERANDO:

Expresamente lo consignado en nuestra carta política, se expone sobre los Derechos, garantías y deberes de los derechos fundamentales, artículo 33 sobre la no Autoincriminación. “Nadie podrá ser obligado a declarar contra sí mismo o contra su cónyuge, compañero permanente o parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil”.

En desarrollo de lo dispuesto en el artículo 24 de la carta magna, “Todo colombiano, con las limitaciones que establezca la ley, tiene derecho a circular libremente por el territorio nacional, a entrar y salir de él, y a permanecer y residenciarse en Colombia” y uno de los principios rectores de la ley 769 de 2002, es la Seguridad de los usuarios.

La conducción de vehículos se considera una actividad de alto riesgo, por ende se requiere necesariamente una perfecta coordinación de órganos sensoriales motrices, la que se ve afectada por la influencia de la ingestión de alcohol y sustancias alucinógenas, disminuyéndose la capacidad psicomotora, la visión y el comportamiento requerido para una conducción segura, aumentando la probabilidad de que suceda un accidente de tránsito.

Con la ingesta de alcohol o sustancias alucinógenas, provocan alteraciones en la función psicomotora y sobre determinadas capacidades para conducir con seguridad entre las se concluye un enlentecimiento de las reacciones psicomotoras. Lo que determina la capacidad de reacción retardada ante estímulos sensoriales. Además afecta la coordinación, la atención y la resistencia a la monotonía, la capacidad para juzgar la velocidad, distancia, la situación relativa del vehículo y para responder a lo inesperado.

En cuanto a la visión afecta la acomodación, la capacidad para seguir objetos, el campo visual, la visión periférica, la recuperación de la visión después de la exposición al deslumbramiento.

El comportamiento y la conducta son variados aunque en general se sustentan en una sensación subjetiva de mayor seguridad, lo cual modifica significativamente el estilo de conducir de los conductores cuando está bajo efecto del alcohol.

El artículo 3 de la ley 769 de 2002, CNTT, reconoce a los organismos de tránsito de carácter departamental como autoridad dentro del territorio de su jurisdicción y competencia.

El artículo 7 de la norma precitada señala “Las autoridades de tránsito velarán por la seguridad de las personas y las cosas en la vía pública y privadas abiertas al público. Sus funciones serán de carácter regulatorio y sancionatorio y sus acciones deben ser orientadas a la prevención y la asistencia técnica y humana a los usuarios de las vías”.

El Artículo 4°. Multas. Elimínese el numeral E.3 y créese el literal F en el artículo 131 de la Ley 769 de 2002, modificado por el artículo 21 de la Ley 1383 de 2010 así: Artículo 131. Multas. Los infractores de las normas de tránsito serán sancionados con la imposición de multas, de acuerdo con el tipo de infracción, así: [...] F. Conducir bajo el influjo del alcohol o bajo los efectos de sustancias psicoactivas. Esta conducta será sancionada con las multas establecidas en el artículo 152 de este Código. Si se trata de conductores de vehículos de servicio público, de transporte escolar o de instructor de conducción, la multa y el período de suspensión de la licencia se duplicarán. En todos los casos de embriaguez o alcoholemia el vehículo será inmovilizado.

El estado de embriaguez o alcoholemia se establecerá mediante una prueba que no cause lesión, la cual será determinada por el Instituto de Medicina Legal I y Ciencias Forenses.

Artículo 131. Multas. Los infractores de las normas de tránsito serán sancionados con la imposición de multas, de acuerdo con el tipo de infracción, así: [...] F. Conducir bajo el influjo del alcohol o bajo los efectos de sustancias psicoactivas. Esta conducta será sancionada con las multas establecidas en el artículo 152 de este Código. Si se trata de conductores de vehículos de servicio público, de transporte escolar o de instructor de conducción, la multa y el período de suspensión de la licencia se duplicarán. En todos los casos de embriaguez o alcoholemia el vehículo será inmovilizado. El estado de embriaguez o alcoholemia se establecerá mediante una prueba que no cause lesión, la cual será determinada por el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

Artículo 152. Sanciones y grados de alcoholemia. Si hecha la prueba, se establece que el conductor se encuentra en alguno de los siguientes grados de alcoholemia, incurrirá en las sanciones respectivas, según el nivel de reincidencia correspondiente de conformidad con lo indicado a continuación para cada evento:

2. Segundo grado de embriaguez, entre 100 y 149 mg de etanol/100ml de sangre total, se impondrá: 3.1 Primera Vez 3.1.1 Suspensión de la licencia de conducción por cinco (5) años. 3.1.2 Realización de acciones comunitarias para la prevención de la conducción bajo el influjo del alcohol o sustancias psicoactivas, durante cuarenta (40) horas. 3.1.3 Multa correspondiente a trescientos sesenta (360) Salarios Mínimos Diarios Legales Vigentes (SMDLV). 3.1.4 Inmovilización del vehículo por seis (6) días hábiles.

Las normas pertinentes de la ley 769 de 2002, CNTT modificada por la ley 1383 de 2010, se desprende, el proceso contravencional por infracciones de tránsito está compuesta por cuatro etapas fundamentales: orden de comparendo, presentación del inculpado en los términos dispuestos por la ley, audiencia de pruebas y alegatos y finalmente audiencia de fallo.

Al respecto la Corte Constitucional, en Sentencia T-616 de 2006, señala lo siguiente: “ Quien no ha hecho uso oportuno y adecuado de los medios procesales que la ley le ofrece para obtener el reconocimiento de sus derechos o prerrogativas se abandona voluntariamente a las consecuencias de los fallos que son adversos. De su conducta omisiva no es responsable el estado no puede admitirse que la firmeza de los proveídos sobre los cuales el interesado no ejerció recurso constituya transgresión u ofensa a unos derechos que pudiendo, no lo hizo valer en ocasión propia ”

En calle 10 # 7-98 Municipio de Villa De Leyva, a los cinco (05) días del mes de mayo de dos mil dieciocho (2018), siendo aproximadamente las 22:45 horas le fue elaborada orden de comparendo N° 15407001000018469791, impuesto al PEDRO MIGUEL OLMOS VELANDIA identificado con la cedula de ciudadanía n° 1056411483 cuando conducía el vehículo de placa EMN23E, quien manifiesta de antemano no portar licencia de conducción; de igual forma según informe policial y médico obrantes a folios (1,2,3,4 y 5) se le realizó entrevista al señor conductor la cual está en el anexo (3) formato de consentimiento, el cual se arrió en la radicación del comparendo, se le leyeron las plenas garantías a dicho conductor quedando notificado el señor PEDRO MIGUEL OLMOS VELANDIA del procedimiento que se le va a realizar; posteriormente según informe médico este presenta una embriaguez clínica positiva grado dos (II), por lo cual se le informo al señor conductor sobre la sanción que arroja esta infracción, los policiales realizaron la inmovilización correspondiente del vehículo, se notificó al señor conductor sobre el comparendo y se le entrego el comparendo.

Revisando el expediente y específicamente las pruebas obrantes en el mismo y relacionadas en el acápite correspondiente, previa a su decreto e incorporación dada su conducencia y pertinencia el Despacho evidencia.

Solicitud de examen clínico de embriaguez, realizada por el policial encargado del procedimiento mediante la cual se puede evidenciar su correcto diligenciamiento respetando los tiempo e individualización e identificación del implicado. Es de aclarar, esta solicitud es el documento mediante el cual el policial de tránsito solicita la realización de la prueba clínica de embriaguez alcohólica al perito idóneo, avalado y reconocido por el Instituto de medicina legal y ciencias forenses quien es el órgano emisor de la guía para la determinación de la prueba clínica de embriaguez V. 2.0.

Consentimiento informado, documento mediante el cual el implicado manifiesta voluntaria y libremente permite la práctica de la prueba clínica de embriaguez, asistiendo dicha voluntad con la suscripción de la firma y huella. Evidencia el Despacho que corresponde según la hora de diligenciamiento minutos previos a la emisión del dictamen clínico de embriaguez y a la imposición de la orden de comparendo endilgada al implicado.

Auto de apertura de investigación, mediante el cual se inició formalmente el presente proceso administrativo.

Es de advertir que así las cosas este tipo de actos administrativos sancionatorios, como lo es el caso que nos ocupa, son dictados al interior y en desarrollo de audiencia pública, por ende son notificados en estrados así el contraventor no comparezca a la referida diligencia, pues se entiende, que el mismo se encuentra notificado del proceso contravencional adelantado en su contra, desde el momento mismo de la imposición de la orden de comparendo ya que según la Ley 769 de 2002 y la jurisprudencia, tanto de la H. Corte Constitucional como del H. Concejo de Estado, la orden de comparendo no es más sino una orden formal de notificación que se le hace al contraventor personalmente para que se presente ante autoridad de tránsito, así lo define el artículo 2 del CNTT.

Ahora bien, en cuanto a la diligencia de notificación personal del fallo este punto de atención se permite hacer las siguientes precisiones de hecho y de derecho:

Como primera medida y conforme al precepto procesal que la primera decisión en el trámite de un proceso debe ser notificada personalmente, debe resaltarse que la orden de comparendo impuesta al presunto contraventor es considerada y definida por el Código Nacional de Tránsito Terrestre (Ley 769 de 2002) como una orden formal de notificación y así lo preceptúa el artículo 2° de la referida norma:

“ARTÍCULO 2°. DEFINICIONES. Para la aplicación e interpretación de este código, se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

(...)

*Comparendo: **Orden formal de notificación** para que el presunto contraventor o implicado se presente ante la autoridad de tránsito por la comisión de una infracción.*

(...)” (Negrilla fuera de texto)

Al respecto, se pronunció el H. Consejo de Estado en sentencia del 22 de enero de 2015 proferida dentro del radicado No. 11001-03-15-000-2013-02588-01(AC) actuando como Consejera Ponente la Dra. SUSANA BUITRAGO VALENCIA, dentro de la que señaló:

“La orden de comparendo corresponde a la citación para que el presunto infractor acuda a la autoridad con el fin de pagar la sanción derivada de dicha violación o a su discusión en audiencia pública en la que se podrá solicitar práctica de pruebas, la que, por su parte, culmina mediante fallo absolutorio o sancionatorio que se notifica en estrados. Contra dicha determinación, procede recurso de reposición o apelación según el caso, en razón de la cuantía de la multa o de la naturaleza de la sanción impuesta”.

Así las cosas, la primera notificación efectuada dentro del trámite contravencional por la presunta infracción a las normas de tránsito es la orden de comparendo.

Para el caso que nos ocupa y pese a haber sido notificado (mediante orden de comparendo), y aunque no existe solicitud del contraventor, el Despacho adoptara las medidas que corresponden en ley y resolverá sobre el caso en mención.

Ahora bien, el inciso tercero del párrafo único del artículo 3 de la Ley 1696 de 2013 ordena que la notificación del acto administrativo que ordena la suspensión de la licencia de conducción **se notifique según lo ordenado** en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley1437 de 2011):

“Artículo 3°. Modifíquese el párrafo del artículo 26 de la Ley 769 de 2002, artículo modificado por el artículo 7° de la Ley 1383 de 2010, el cual quedará así:

(...)

La notificación de la suspensión o cancelación de la licencia de conducción, se realizará de conformidad con las disposiciones aplicables del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

(...)”

De lo anterior fuerza concluir que la resolución a través de la que se impone la sanción en un proceso contravencional por la infracción a las normas de tránsito, se debe notificar como lo ordena el CPACA.

Ahora bien, el artículo 66 del CPACA ordena que los actos administrativos de carácter particular y concreto deben ser notificados personalmente:

“Artículo 66. Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto. Los actos administrativos de carácter particular deberán ser notificados en los términos establecidos en las disposiciones siguientes.”

Sin perjuicio de lo anterior y a renglón seguido, el artículo 67 de la misma codificación preceptúa que la notificación personal se puede surtir con las modalidades de notificación por medio electrónico y notificación en estrados:

“Artículo 67. Notificación personal. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa se notificarán personalmente al interesado, a su representante o apoderado, o a la persona debidamente autorizada por el interesado para notificarse.

(...)

*La notificación personal **para dar cumplimiento a todas las diligencias previstas en el inciso anterior también podrá efectuarse mediante una cualquiera de las siguientes modalidades:***

1. Por medio electrónico. Procederá siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esta manera.

La administración podrá establecer este tipo de notificación para determinados actos administrativos de carácter masivo que tengan origen en convocatorias públicas. En la reglamentación de la convocatoria impartirá a los interesados las instrucciones pertinentes, y establecerá modalidades alternativas de notificación personal para quienes no cuenten con acceso al medio electrónico.

*2. En estrados. Toda decisión que se adopte en audiencia pública será **notificada verbalmente en estrados**, debiéndose dejar precisa constancia de las decisiones adoptadas y de la circunstancia de que dichas decisiones quedaron notificadas. A partir del día siguiente a la notificación se contarán los términos para la interposición de recursos.”* (Negrilla del Despacho).

Por otra parte el artículo 136 de Código Nacional de Tránsito Terrestre contempla la actuación a seguir por los organismos de tránsito con ocasión de la imposición de una orden de comprendo:

*“**ARTÍCULO 136.** (...) Pero si, por el contrario, la rechaza, el inculpado **deberá comparecer ante el funcionario en audiencia pública para que éste decrete las pruebas conducentes que le sean solicitadas y las de oficio que considere útiles. Si el contraventor no compareciere sin justa causa comprobada en este tiempo, la autoridad de tránsito dentro de los diez (10) días siguientes seguirá el proceso, entendiéndose que queda vinculado al mismo, **fallándose en audiencia pública y notificándose en estrados*****

*En la misma audiencia, si fuere posible, se practicarán las pruebas **y se sancionará o absolverá al inculpado**. Si fuere declarado contraventor, se le impondrá el cien por ciento (100%) de la sanción prevista en el código.”* (Negrilla fuera de texto)

De lo anterior es dable inferir que, todas las actuaciones y decisiones tomadas al interior de un procedimiento contravencional por la presunta infracción a las normas de tránsito, deben estar enmarcadas en el desarrollo de una audiencia pública y nunca por fuera de ellas, razón por la que tales decisiones son notificadas en estrados. Así lo ordena el artículo 139 ibídem:

*“ARTÍCULO 139. NOTIFICACIÓN. La notificación de las providencias que se dicten dentro del proceso **se hará en estrados.**” (Negrilla fuera de texto).*

Corolario a lo anterior, el artículo 202 del CPACA, aplicable por remisión que hiciera el artículo 162 del Código Nacional de Tránsito, define la notificación en estrados como:

*“Artículo 202. Notificación en audiencias y diligencias o en estrados. Toda decisión que se adopte en audiencia pública o en el transcurso de una diligencia se notificará en estrados y las partes se considerarán notificadas **aunque no hayan concurrido**” (Negrilla fuera de texto)*

En el mismo sentido, la Ley 1564 de 2012 (Código General del Proceso) se refiere a la notificación en estrados:

*“Artículo 294. Notificación en estrados. Las providencias que se dicten en el curso de las audiencias y diligencias quedan notificadas inmediatamente después de proferidas, **aunque no hayan concurrido las partes.**” (Negrilla fuera de texto).*

Es de recalcar que pese a que las antes referidas normas ordenan que las decisiones tomadas al interior de una audiencia son notificadas en estrados, pese a que no comparezca el interesado, en el caso del señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS**, quien fuere notificado al momento de entregarle la orden de comparendo objeto del presente proceso contravencional.

Así las cosas este organismo del tránsito considera que el señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS** fue notificado conforme a las normas antes citadas y a los argumentos de derecho esgrimidos.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Se observa conforme a la actuación médico-policial, que las pruebas se recaudaron conforme al protocolo establecido en la GUÍA PARA LA DETERMINACIÓN CLÍNICA DE EMBRIAGUEZ VERSIÓN 2.0 DE 2015, emitida por el Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses se respetaron en el lugar del procedimiento, y en el lugar de la imposición de la orden de comparendo las garantías, la emisión del dictamen médico el cual fue positivo para gado (I) de embriaguez . En este orden de ideas el Despacho tiene certeza que la prueba correspondiente a grado UNO, es decir el conductor efectivamente se encontraba conduciendo bajo los efectos del alcohol, situación que puso en peligro la vida y bienes de los ciudadanos al ser considerada la conducción una actividad de alto riesgo que sumado a la ingesta de alcohol pone en peligro los bienes jurídicos tutelados antes señalados.

Como quiera que la conducta está prohibida por la Ley 1696 de 2013 y se encuentra tipificada claramente en el artículo 5 numeral 2 lo que produce o establece como UNO grado de embriaguez, es decir que las sanciones que se han de imponer corresponde a lo descrito en este artículo 5 numeral 2, sanciones que se impondrán teniendo en cuenta el Artículo 131. Multas. Los infractores de las normas de tránsito serán, sancionados con la imposición de multas, de acuerdo con el tipo de infracción, así: Grado uno duplicado en multa y tiempo se suspensión de la licencia de conducción dado que el vehículo corresponde a particular.

F. Conducir bajo el influjo del alcohol o bajo los efectos de sustancias psicoactivas. Esta conducta será sancionada con las multas establecidas en el artículo 152 de este Código. Si se trata de conductores de vehículos de servicio público, de transporte escolar o de instructor de conducción, la multa y el período de suspensión de la licencia se duplicarán. En todos los casos de embriaguez o alcoholemia el vehículo será inmovilizado. (subrayado fuera del texto original).

Conforme a la prueba documental aportados por el policial tenemos certeza de los datos del conductor implicado y del vehículo con el cual se cometió la infracción, es decir que el reproche jurídico se efectúa contra el señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS** identificado con cedula de ciudadanía 7127228, a quien este Despacho hizo el ejercicio de ofrecerle garantías para su defensa las cuales se materializan mediante el auto de apertura de investigación, la NO comparecencia por parte del implicado a las diligencias las cuales fueron notificada telefónicamente aun cuando no existía petición de audiencia, también decretando pruebas conducentes, pertinentes y útiles para dar con la verdad dentro del presente proceso contravencional, naciente con objeto a la imposición de la orden de comparendo número **15407001000018469691**, en el cual claramente señala que deberá presentarse dentro de los cinco días siguientes al organismo de tránsito de Villa de Leyva, comparendo que se encuentra con la firma del presunto infractor, es decir que conoce de la situación.

En este orden de ideas el Despacho considera que la conducta debe ser recriminada pues la misma atenta contra la seguridad ciudadana, contra la vida, bienes y patrimonio tanto del implicado como de terceros, luego la sanción que se le imponga ha de servir de ejemplo personal y social para que en lo futuro el implicado y las personas que conocen de la situación se abstengan de ejecutar este tipo de conductas.

En mérito de lo expuesto este Despacho.

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO. DECLARAR CONTRAVENTOR en cuanto a tránsito se refiere al señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS**, identificado con cedula de ciudadanía

Número 7127228, por encontrarse incurso dentro de la conducta que describe el Artículo 5 de la Ley 1696 de 2013, que adicionó el literal F de la Ley 769 de 2002 de conformidad con la parte motiva de esta providencia, y como consecuencia de ello sancionarlo a cancelar la multa de ciento ochenta (180) S.M.L.D.V. que corresponde a la suma de **CUATRO MILLONES SEISCIENTOS OCHENTA Y SIETE MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y DOS PESOS M/LC.** (\$4.687.452.00), los cuales deben ser cancelados en la oficina de recaudo del Instituto de Transito de Boyacá (ITBOY) por encontrarse en grado UNO de embriaguez conduciendo vehículo de servicio particular.

ARTICULO SEGUNDO. DECLARAR CONTRAVENTOR DE LAS NORMAS DE TRANSITO al señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS** identificado con cedula de ciudadanía 7127228, por el comparendo Numero **15407001000018469691** de fecha 18 de abril de 2018, infracción F, en consecuencia de lo anterior se procede a notificarle en ESTRADOS (de conformidad con el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contenciosos Administrativo, artículo 67 numeral 2) de la prohibición de la tramitar y solicitar la Licencia de conducción correspondiente al señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS**, y demás que aparezcan a su nombre por un término de tres (3) años, a partir del 20 de marzo de 2019 hasta el día 20 de marzo de 2022 en las bases de datos correspondientes, aunado a lo anterior de acuerdo con la ley 1696 de 2013, se le prohíbe al infractor la conducción de vehículos automotores durante el tiempo que se le suspende la licencia , es decir por el término de tres (3) años.

ARTICULO TERCERO. En consecuencia de lo anterior el señor **JOSÉ ALFREDO JEREZ VARGAS** identificado con cedula de ciudadanía número 7127228, debe realizar Realización de acciones comunitarias para la prevención de la conducción bajo el influjo del alcohol o sustancias psicoactivas, durante veinte (30) horas.

ARTICULO CUARTO. Comunicar la presente decisión al Sistema Integrado de Información sobre multas y sanciones por infracciones a las normas de tránsito SIMIT y al Registro Único Nacional de Transito RUNT para lo de su cargo.

ARTICULO QUINTO. Contra la presente resolución procede el recurso de Apelación el cual deberá interponerse oralmente y sustentarse en la presente audiencia tal como lo preceptúa el artículo 142 del CNTT, en caso de ser interpuesto lo resolverá el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito (Gerencia del ITBOY). La presente providencia queda en firme cuando vencido el término de su ejecutoria no se ha interpuesto recurso alguno o este ha sido negado.

ARTICULO SEXTO. En caso de Incumplimiento de lo ordenado en el Artículo primero se procederá conforme a lo establecido en el artículo 140 del CNTT.

ARTICULO SÉPTIMO. Para todos los efectos del artículo 161 CNTT esta diligencia corresponde a la celebración efectiva de la audiencia. La presente providencia es notificada en estrados y de manera personal de conformidad con lo dispuesto en el artículo 139 del CNTT en concordancia con el numeral 2 del Art. 67 del CPACA y Sentencia T/616 de 2006.

ARTICULO OCTAVO. En firme la presente decisión, remítase al expediente a la oficina de COBRO COACTIVO lo pertinente según competencia.

**DADA EN VILLA DE LEYVA A LOS 20 DÍAS DEL MES DE MARZO DE 2019 SIENDO
LAS 12 HORAS**

La presente es firmada por quienes en ella intervinieron

**JOSE ALFREDO JEREZ VARGAS
C.C. 7127228
IMPLICADO AUSENTE**


**SANDRA MILENA PEÑA MONTAÑA
JEFE PAT N° 1 ITBOY VILLA DE LEYVA**


Apoyó audiencia : ORLIN URIEL URAZAN SIERRA
Abogado contratista ITBOY Villa de Leyva.